



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД БУЙНАКСК»  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

## ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

«23» апрель 2019 г. № 377

**«Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск»**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрация городского округа «город Буйнакск» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск» (приложение).
2. Опубликовать официально настоящее постановление и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа «город Буйнакск».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава городского округа



И. Нургудаев

## **Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск».**

### **Общие положения**

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск» (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск».

Для целей Положения используются следующие понятия:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный комплаенс" - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «город Буйнакск»;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченный орган" - отраслевой орган, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации городского округа «город Буйнакск» антимонопольного комплаенса.

### **Цели антимонопольного комплаенса:**

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации городского округа «город Буйнакск» требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа «город Буйнакск».

### **Задачи антимонопольного комплаенса:**

- а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности администрации городского округа «город Буйнакск» требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации городского округа «город Буйнакск» антимонопольного комплаенса.

### **Принципы антимонопольного комплаенса:**

- а) заинтересованность администрации городского округа «город Буйнакск» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации городского округа «город Буйнакск» антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «город Буйнакск»;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

### **Организация антимонопольного комплаенса:**

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой городского округа «город Буйнакск», который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими администрации городского округа «город Буйнакск» правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет финансово-экономическое управление администрации городского округа «город Буйнакск» (далее — уполномоченный орган).

К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе городского округа «город Буйнакск» акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «город Буйнакск», подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе городского округа «город Буйнакск»;

в) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «город Буйнакск», касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «город Буйнакск», о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе городского округа «город Буйнакск»;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

К полномочиям отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «город Буйнакск» относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с Положением и консультирование муниципальных служащих администрации городского округа «город Буйнакск» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;



б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

К полномочиям юридического отдела администрации городского округа «город Буйнакск» и отдела муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации городского округа «город Буйнакск» относится функция по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа «город Буйнакск», разработка предложений по их исключению.

Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации городского округа «город Буйнакск»

К функциям коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации городского округа «город Буйнакск» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства:**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа «город Буйнакск» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов администрации городского округа «город Буйнакск»;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «город Буйнакск»;
- г) мониторинг и анализ практики применения в администрации городского округа «город Буйнакск» антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении (не реже 1 раза в год) отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных

дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск», который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности администрации городского округа «город Буйнакск» сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

Проведение анализа нормативных правовых актов администрации городского округа «город Буйнакск» осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации городского округа «город Буйнакск», включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации городского округа «город Буйнакск» с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в юридический отдел администрации городского округа «город Буйнакск» пояснительной записки с обоснованием целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации городского округа «город Буйнакск» в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным отделом администрации городского округа «город Буйнакск».

Юридический отдел администрации городского округа «город Буйнакск» обеспечивает предоставление уполномоченному отделу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации городского округа «город Буйнакск» для подготовки сводного доклада и представления его главе городского округа «город Буйнакск».

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «город Буйнакск» осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации городского округа «город Буйнакск», включая:

а) размещение на официальном сайте (<http://www.buynaksk05.ru>) в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск» уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск», ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующих в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации городского округа «город Буйнакск»;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации городского округа «город Буйнакск»;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации городского округа «город Буйнакск».

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа «город Буйнакск» по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к Положению.



На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков администрации городского округа «город Буйнакск» в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Карта комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок не позднее 1 апреля отчетного года.

### **План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации городского округа «город Буйнакск»:**

В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации (приложение № 3).

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков администрации городского округа «город Буйнакск») конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);

описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

ответственное лицо (должностное лицо, отраслевой (функциональный) орган);

срок исполнения мероприятия;

показатели выполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятия ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков администрации могут быть указаны дополнительные сведения:

необходимые ресурсы;

календарный план (для многоэтапного мероприятия);

критерии качества работы;

требования к обмену информацией и мониторингу; - прочие.



План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия. Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации обеспечивает уполномоченный орган.

Уполномоченный орган совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа «город Буйнакск» осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

### **Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса:**

В целях оценки эффективности функционирования в администрации городского округа «город Буйнакск» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «город Буйнакск» проводится не реже 1 раза в год.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа «город Буйнакск» включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

### **Доклад об антимонопольном комплаенсе:**

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией городского округа «город Буйнакск» антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией городского округа «город Буйнакск» антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях Комиссии, проводимых не реже 1 раза в год.

Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается на официальном сайте администрации городского округа «город Буйнакск».



## Приложение 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск».

### Критерии распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Службы по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)



## Приложение 2

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск».

### Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п-п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

## Приложение 3

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа «город Буйнакск».

### План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков

№ п-п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок исполнения	Показатель выполнения мероприятия